하나되는 유보통합
두배되는 아이행복

유보통합 추진 주요 사항 보고

2024. 3.

영유아교육·보육통합추진단

목 차

Ⅰ. 보고 개요 ····· 1

Ⅱ. 국가재정투자계획 및 지자체 예산 이관 방안 ···· 2

Ⅲ. 지자체 영유아 보육 사무 이관 방안 ····· 3

Ⅳ. 통합모델 시안 ····· 4

Ⅴ. 학부모 부담 경감 방안 ····· 5

[붙임1] 영유아 보육·교육 예산 현황 ····· 6

[붙임2] 영유아 보육 국고 사업 현황 ····· 7

[붙임3] 시도 및 시군구 자체사업 현황 ····· 8

[붙임4] 시도·시군구 영유아 보육 업무 인력 현황 ····· 9

Ⅰ. 보고 개요

□ 보고 배경

○ 정부는 **모든 영유가 차별없이 질 높은 보육·교육 서비스**를 받을 수 있도록 하기 위해 **국정과제**로 **유보통합 추진**

○ `23.12.26 공포된 법률 제19840호(정부조직법 일부개정법률)의 부대의견은 **3개월 이내 유보통합 추진 계획**을 **국회 보고**토록 규정

<정부조직법 일부개정법률 제28조 및 부대의견>

※ [시행 2024. 6. 27.] [법률 제19840호, 2023. 12. 26., 일부개정]

정부조직법 제28조(교육부) ① 교육부장관은 인적자원개발정책, 영·유아 보육·교육, 학교교육·평생교육, 학술에 관한 사무를 관장한다. <개정 2023. 12. 26.>

[부대의견] 정부는 안정적인 유보통합 추진을 위해 다음 사항들을 포함한 계획을 마련하여 3개월 이내에 국회에 보고한다.

가. 유보통합의 안정적 실현을 위한 국가재정투자계획

나. 지방자치단체 영유아보육 사무(조직, 정원 포함), 예산의 이관 방안

다. 통합기관의 교원 자격기준·양성계획·처우개선 및 시설개선 방안 등을 포함한 통합모델 시안

라. 영유아 보육·교육에 대한 무상지원 확대 등 학부모 부담 경감 방안

□ 주요 추진 경과

○ **'유보통합 추진방안*' 발표** 및 **유보통합추진단 출범**('23.1.)

* ('23~'24) 유·보 격차 해소 및 통합 기반 마련 → ('25~) 유보통합 본격 시행

○ 유보통합 실현을 위한 **'4자* 공동선언'** 발표(7.14.)

* 교육부, 보건복지부, 전국시도교육감협의회, 대한민국시도지사협의회

○ **'관리체계 일원화 방안'**(7.28.) 및 **'우선이행과제와 실천방안'**(9.13.) 발표

○ 중앙단위 영유아 보육 사무를 **교육부로 일원화**하는 **「정부조직법」 개정**('23.12)

Ⅱ. 국가재정투자계획 및 지자체 예산 이관 방안

□ 기본 방향

○ 기존 영유아 보육 국고, 시도·시군구 예산은 업무 이관에 따라 교육부, 시도교육청으로 이관 추진

- 격차 해소 및 질 제고를 위한 추가 소요 예산은 교부금 등으로 지원

※ 이관 방향 및 구체적 방안에 대해 기재부, 행안부, 시도교육청-시도·시군구 협의 추진

□ 주요 내용

○ **(국고)** 현행 국고 영유아 보육 예산은 정부조직법 개정('24.6.27. 시행)에 따라 **보건복지부에서 교육부로 이관** 및 **유지**

- **현행 유특회계**('25.12월 종료 예정)를 **확대·개편**한 **특별회계 신설 검토**

○ **(시도·시군구) 시도교육청-시도·시군구 간 협의 결과**를 **고려**하며, **예산 확보 추진**

- 지역 주민 복리 증진을 위해 급식, 안전·환경 등 분야에서 시도교육청-시도·시군구 간 공동협력사업 활성화

< 영유아 보육·교육 예산 규모('23년, 약 17.2조원>

(단위 : 억원)

구분		예산
국고	보육예산	51,122
	유특회계(어린이집 보육료)	17,781
시도교육청	유특회계(유치원 유아학비)	16,919
	유치원 지원 예산	35,820
시도·시군구	국고보조사업 대응 예산	30,318
	자율시책사업 예산	20,508
합계		172,468

□ 향후 계획

○ 영유아 보육·교육 소요 예산 확보 추진('24.~)

○ 영유아 보육 예산의 안정적 확보를 위한 법률 개정 추진('24.~)

※ 영유아보육법, 지방교육재정교부금법 등

Ⅲ. 지자체 영유아 보육 사무 이관 방안

□ 기본 방향

○ 지자체 영유아 보육 업무의 이관 이후, 시도교육청의 안정적 수행을 위해 시도교육청, 시도·시군구 간 협력 강화 및 필요 인력 배치

□ 이관 방안

○ **(사무) 영유아보육법, 지방교육자치법 개정 등**을 통해 사무 이관*, 시도교육청-시도·시군구 간 공동협력사업 추진

* 안정적 이관을 위해 법률 개정 시 충분한 경과기간 반영 필요

○ **(정원) 시도교육청-시도·시군구 협의 결과**를 **고려**하며, 시도교육청의 영유아 보육업무 수행에 필요한 적정 정원 배정

○ **(인력 충원) 시도교육청에 증원된 정원**은 시도·시군구로부터 **전입·파견, 신규 충원, 내부 전보 등**으로 충원

- 기존 시도·시군구 영유아보육 업무 경험자의 **전입 또는 파견**을 위해 **인센티브 활성화**

□ 향후 계획

○ 시도교육청-시도·시군구 간 정원 조정 협의(~'24.6.)

○ 시도교육청의 정원 증원 요청 및 교육부 검토·산정(~'24.12.)

○ 지방단위 영유아 보육·교육 업무 통합을 위한 법률 개정 추진('24.~)

※ 지방교육자치법, 영유아보육법, 지방교육재정교부금법 등

Ⅳ. 통합모델 시안

□ 기본 방향

○ 교사자격·양성 체계 등 그간 유치원과 어린이집으로 **이원화**되어 **운영**된 **제도적 요소**의 **질적 상향 평준화 추진**

□ 주요 내용

○ **(교사 자격체계 개편)** 영유아 교육·보육의 질을 높이기 위해 **교원의 전문성과 핵심 역량을 강화**하는 방향으로 자격 체제 개편

○ **(교원 양성체계 개편)** 자격체제와 연동하여 질적으로 상향된 양성 체계 도입

○ **(근무여건 개선)** 교사의 보육·교육 활동 전념을 위해 근무여건 개선

○ **(교육과정 개편)** 교육과정 체계의 **일관성**, 교육의 **연속성 확보** 측면에서 교육과정 개정

- 특별한 요구가 있는 영유아를 위한 교육지원 내용 신설·보완

○ **(교육 환경 개선)** 영유아의 쾌적하고 안전한 교육환경 조성을 위해 시설, 안전 기준 개선

□ 향후 계획

○ 통합모델 시안을 포함한 영유아 보육·교육 질 제고 방안 발표('24.상)

○ 통합모델 시안 의견수렴·확정(~'24.) 및 관련 법령 개정 추진('24.~)

Ⅴ. 학부모 부담 경감 방안

□ **기본 방향**

○ **영유아 보육·교육**에 대한 **국가책임 강화** 및 **학부모 양육 부담 경감**을 위해 학부모의 유치원, 어린이집 **비용 부담 경감** 추진

○ 기관/지역 간 차이, 재정여건을 고려한 지원 추진

□ **학부모 비용 부담 현황**

○ **정부의 유아학비·보육료 지원, 시도교육청** 및 **시도·시군구의 별도 지원**에도 학부모 비용 부담 발생

- **유치원 학부모**는 **원비**를 **부담**하며, **어린이집 학부모**는 **기타 필요 경비 부담**

○ 최근 **일부 시도교육청, 시도·시군구**에서는 **학부모 지원 확대**를 통해 **비용 부담 추가 경감** 추진

□ **향후 계획**

○ 현행 학부모 비용 부담 경감 지원 현황 등을 고려하며, 학부모 부담 경감 추진('24.~)

붙임1 영유아 보육 · 교육 예산 현황

□ 영유아 보육·교육 예산 현황

○ ‘23년 예산 기준 영유아 보육·교육 예산은 총 17.2조원

- (국고) 유특회계 보육료 지원 1.8조원, 보건복지부 보육예산 5.1조원
- (시도·시군구) 국고보조 대응 예산 3.0조원, 자율시책사업 2.1조원
- (시도교육청) 유특회계 유치원 학비지원 1.7조원, 유치원 지원 3.6조원

(단위 : 억원)

구분		예산('23년)
국고	보육예산	51,122
	유특회계(어린이집 보육료)	17,781
시도교육청	유특회계(유치원 유아학비)	16,919
	유치원 지원 예산	35,820
시도·시군구	국고보조사업 매칭	30,318
	자율시책사업	20,508
합계		172,468

□ 지자체 영유아 보육 예산 현황

○ 지자체 영유아 보육 예산은 국고보조사업에 대한 대응 예산, 시도 및 시군구 각각의 자율적인 특별시책사업 예산으로 구성

○ ‘23년 예산 기준, 국고 대응 예산 3.0조원, 자율시책사업 예산 2.1조원

(단위 : 억원)

구분	국고 대응 예산('23년)	자율시책사업 예산('23년)		
		시도 사업	시군구 사업	소계
시도	20,639	7,494	-	7,494
시군구	9,679	7,907	5,107	13,014
합계	30,318	15,401	5,107	20,508

붙임2 영유아 보육 국고 사업 예산 현황

(단위: 백만원)

사업명	예산('24년)
○ **영유아 보육료지원**	**2,698,105**
- 영유아 보육료 지원	2,673,100
- 시간제 보육지원	25,005
- 표준보육비용조사	
○ **어린이집 확충 및 환경개선**	**49,294**
- 어린이집 기능보강	7,640
- 어린이집 확충	41,654
○ **어린이집 관리**	**28,365**
- 보육사업관리	3,650
- 육아종합지원센터 지원	982
- 어린이집 교원 양성 지원	1,314
- 보육실태조사	690
- 한국보육진흥원 운영지원	21,729
○ **어린이집 지원**(보육교직원 인건비 및 운영지원)	**1,886,306**
○ **가정양육수당 지원사업**	**108,075**
합 계	**4,770,145**

※ 상기 금액 외, 부모급여에 포함된 0-1세 보육료 : ('24) 560,786백만원

붙임3 시도 · 시군구 자체사업 예산 현황

(단위: 백만원)

사업 유형	예산('23년)	비고
○ 보육료 비용 지원	400,562	차액보육료 지원, 기타 필요경비 지원 등
○ 보육 교직원 처우개선	523,807	교사처우개선비, 근속수당, 복리후생비 등 지원
○ 인건비 지원	274,056	교사, 대체교사, 간호사, 조리종사자, 차량종사자 등 인건비 지원
○ 취약보육 지원	42,408	장애전문·통합인건비 및 운영비, 야간연장 및 시간제 인건비, 휴일보육 인건비 운영비, 소규보반 운영비 등 지원
○ 어린이집 운영지원	440,617	간식비, 교재교구비, 냉난방비, 차량운영비, 아동상해보험료, 기타운영비 등 지원
○ 환경개선비 지원	55,288	어린이집 확충, 기능보강, 기타 환경개선비 지원
○ 교육연수 등	9,769	보육교사연수, 부모교육, 기타종사자 교육, 행사 등 지원
○ 육아종합지원센터 지원	114,817	인건비, 운영비, 사업비, 장난감 대여, 실내놀이터, 키즈카페 등 보육사업 등
○ 공공형 어린이집	174,680	인건비, 운영비 등
○ 기타	14,811	시청, 구청 어린이집 위원회 운영, 폐원 어린이집 지원, 장난감도서관, 공동육아방, 실내놀이터, 직원자녀 위탁보육료 등 지원
합 계	2,050,815	

붙임4 | 시도 · 시군구 영유아 보육 업무 인력 현황

○ **(시도)** 전국 17개 시도의 영유아보육 **담당 인력**은 **160명** 규모('23)

- **서울·경기**는 영유아보육 **전담과** 설치·운영, **부산·대구·인천·세종**은 **복수팀**(2~3개), **11개 시도**는 **1개 팀**에서 업무 담당

○ **(시군구)** 전국 226개 시군구의 영유아보육 **담당 인력**은 **1,656명 규모**('23)

- **영유아보육 전담팀** 또는 여성·아동·가족 업무를 포괄하는 **혼합팀**에서 업무 담당

구분	시도		시군구			
	담당 조직 단위	인력 규모(명)	담당 조직 단위			인력 규모(명)
			전담팀 운영	혼합팀 운영	시군구 합계	
서울	1과 5팀	30	25	-	25	338
부산	3팀	15	10	6	16	93
대구	2팀	8	8	-	8	46
인천	3팀	16	8	2	10	109
광주	1팀	8	5	-	5	34
대전	1팀	9	5	-	5	36
울산	1팀	5	4	1	5	34
세종	2팀	9	-	-	-	-
경기	1과 5팀	23	29	2	31	449
강원	1팀	4	4	14	18	63
충북	1팀	4	5	6	11	58
충남	1팀	5	9	6	15	59
전북	1팀	6	6	8	14	59
전남	1팀	4	7	15	22	61
경북	1팀	5	9	14	23	78
경남	1팀	6	8	10	18	122
제주	1팀	3	-	-	-	17*
총계	-	160	142	84	226	1,656

* 제주시 및 서귀포시는 행정시이나, 제주도청과 별도로 기초 시군구의 업무를 전담팀을 구성하여 수행하고 있어 시군구 인력 규모에 산정